КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

«ПЕЧОРА»

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«Финансово – экономическая экспертиза и проведение аудита эффективности муниципальных программ муниципального района «Печора»

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора» от 07.11.2018 № 43/О)

Дата начала действия

«01» ноября 2018 года

Печора

2018

Содержание

[1. Общие положения 3](#_Toc528759875)

[2. Общая характеристика финансово – экономической экспертизы проектов муниципальных программ 3](#_Toc528759876)

[3.Организация проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ 4](#_Toc528759877)

[4. Общая характеристика аудита эффективности муниципальных программ 7](#_Toc528759878)

[5. Организация проведения аудита эффективности муниципальных программ 8](#_Toc528759879)

1. Общие положения

**1.1.** Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза и проведение аудита эффективности муниципальных программ муниципального района «Печора» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), Регламентом Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора».

**1.2.** ПоложенияСтандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов отчета об исполнении бюджета МО МР «Печора», проектов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проектов муниципальных правовых актов МР «Печора», подготовка которых регулируется отдельными стандартами и иными внутренними нормативными документами Контрольно-счетной комиссии.

**1.3.** Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Печора» финансово – экономической экспертизы и аудита эффективности муниципальных программ МР «Печора».

**1.4.** Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, принципов и процедур проведения финансово-экономической экспертизы и аудита муниципальных программ;

- установление общих требований к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы и аудита муниципальных программ.

**2.** Общая характеристика финансово – экономической экспертизы проектов муниципальных программ

* 1. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного контроля правовых актов.

**2.2.** Предметом финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ является деятельность ответственных исполнителей, соисполнителей и участников реализации муниципальной программы, определенных постановлением Администрации МР «Печора», на которых распространяются контрольные полномочия Контрольно-счетной комиссии МР «Печора», установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора», другими нормативными правовыми актами муниципального района «Печора».

**2.3.** Объектом финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ является содержательное рассмотрение муниципальной программы.

**2.4.** Целью финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ является подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового/изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального района.

**2.5.** Основными задачами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются:

* соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
* полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
* корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
* целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
* обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

**2.6.** Финансово-экономической экспертизе подлежат муниципальные программы, проекты муниципальных программ или проекты внесения изменений в программы. Повторная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае направления в Контрольно-счетную комиссию проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) после устранения замечаний и рассмотрения предложений Контрольно-счетной комиссии.

**2.7.** Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в Контрольно-счетную комиссию дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

**2.8.** Основные термины и понятия:

- финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой оценку нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- целевые индикаторы – показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

**3.**Организация проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ

**3.1.** При проведении **финансово-экономической экспертизы проекта** муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального района.

**3.2.** В ходе проведения экспертизы муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

* + соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
  + соответствие целей, задач программы Стратегии социально-экономического развития муниципального района;
  + четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
* наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
  + взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
  + соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
  + наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
  + обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
  + обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
  + обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
* четкая формулировка, простота понимания целевых индикаторов;
* наличие достоверного источника информации или методики расчета целевых индикаторов;
* наличие взаимосвязи между целевыми индикаторами и программными мероприятиями;
* наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
* механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

**3.3.** Экспертиза **проектов об изменении** муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы муниципальной программы (п. 3.2.) с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования, а также:

* корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы "задним числом");
* логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых индикаторов и ожидаемых результатов);
* целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
* устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы проекта программы.

**3.4.** По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссией составляется **заключение**.

**3.5.** Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

**3.6.** Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, также перечисляются основные выводы и предложения.

**3.7.** В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа (подпрограмма), в том числе объем финансирования с оценкой его обоснованности; соответствие объемов финансирования паспорту программы; целевые показатели с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

* + анализа предметной сферы жизнедеятельности муниципального образования;
  + определения целей, выбора ожидаемых результатов;
  + постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности муниципального района);
  + определение целевых индикаторов;
  + распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
  + формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
  + установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета муниципального образования при возникновении таковых в связи с принятием/изменением программы.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования программы, а также по годам ее реализации. При рассмотрении проекта изменений действующих муниципальных программ приводятся данные о сумме изменения объемов финансирования.

**3.8.** При проведении повторной финансово-экономической экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации Контрольно-счетной комиссии нарушения и недостатки.

**3.9.** При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении Контрольно-счетной комиссии по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

**3.10.** Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов муниципального образования.

**3.11.** В заключении Контрольно-счетной комиссии по итогам финансово-экономической экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении содержатся выводы о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

**3.12.** Заключение Контрольно-счетной комиссии по итогам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается председателем Контрольно-счетной комиссии.

Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы

4. Общая характеристика аудита эффективности муниципальных программ

**4.1.** Аудит эффективности муниципальных программ проводится в форме контрольного мероприятия, или совместно с экспертно-аналитическим мероприятием, включенным в план работы Контрольно-счетной комиссии.

**4.2.** Аудит эффективности муниципальных программ проводится в целях оценки эффективности использования бюджетных средств, полученных для реализации муниципальных программ, а так же выработке рекомендации по дальнейшим действиям.

**4.3.** **Эффективность** использования бюджетных средств характеризуется соотношением между результатами использования и затратами на их достижение, которое включает определение экономичности, продуктивности и результативности использования средств бюджета.

**4.4.** При проведении аудита эффективности муниципальных программ устанавливается, насколько экономично, продуктивно и результативно использованы средства бюджета муниципального района «Печора», федерального бюджета Российской Федерации, республиканского бюджета Республики Коми, внебюджетные средства объектами проверки на достижение запланированных муниципальной программой целей, решение поставленных задач, или определяются отдельные из указанных сторон эффективности использования средств.

**4.5.** **Экономичность** характеризует взаимосвязь между объемом средств бюджета муниципального района «Печора», средств других уровней бюджетов бюджетной системы, направленных объектом проверки на реализацию муниципальной программы, и достигнутым уровнем результатов с учетом обеспечения их соответствующего качества.

Использование средств бюджета муниципального района «Печора», средств других уровней бюджетов бюджетной системы является экономичным, если проверяемый объект достиг заданных результатов с применением их наименьшего объема (абсолютная экономия) или более высоких результатов с использованием заданного объема средств (относительная экономия).

**4.6.** **Результативность** характеризуется степенью достижения запланированных результатов использования бюджетных средств или деятельности объектов аудита эффективности и включает в себя определение экономической результативности и социально-экономического эффекта.

Экономическая результативность определяется путем сравнения достигнутых и запланированных экономических результатов использования бюджетных средств или деятельности объектов, которые выступают в виде конкретных продуктов деятельности (объемы произведенной продукции и оказанных услуг, количество людей, получивших услуги).

Социально-экономический эффект использования средств бюджета муниципального района «Печора», других уровней бюджетов бюджетной системы определяется на основе анализа степени достижения установленных социально-экономических целей и решения поставленных задач, на которые были использованы средства.

**4.7.** Предметом аудита эффективности является деятельность органов местного самоуправления, исполнителей, (соисполнителей) и получателей средств бюджета муниципального района «Печора», средств других уровней бюджетов бюджетной системы в рамках реализации муниципальных программ.

**4.8.** Объектами аудита эффективности являются разработчики, исполнители (соисполнители) и получатели средств бюджета муниципального района «Печора», средств других уровней бюджетов бюджетной системы в рамках реализации муниципальной программы:

- органы местного самоуправления;

- учреждения (казенные, бюджетные, автономные);

- иные организации, предприятия и учреждения.

**4.9.** При выборе объектов аудита эффективности необходимо учитывать объемы средств бюджета муниципального района, направленных объектом на финансирование мероприятий программы.

**4.10.** Аудит эффективности может осуществляться посредством проведения проверки и анализа:

- организации использования бюджетных средств;

- результатов использования бюджетных средств;

- деятельности проверяемых организаций и учреждений по использованию бюджетных средств.

**5.** Организация проведения аудита эффективности муниципальных программ

**5.1.** Аудит эффективностимуниципальной программы проводится с использованием:

* принятого нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы МР «Печора» (в редакции актуальной на момент проведения экспертизы);
* действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы разработки и реализации муниципальных программ в МР «Печора»;
* информации ответственного исполнителя, соисполнителей, участников муниципальной программы, получаемой по запросам Контрольно-счетной комиссии;
* годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы;
* статистических, аналитических и иных материалов, в том числе представленных в свободном доступе на официальных сайтах органов местного самоуправления.

В ходе осуществления аудита эффективностимуниципальной программы могут использоваться данные, полученные в ходе ранее проведенных Контрольно-счетной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере реализации муниципальной программы, а также информация Администрации МР «Печора».

**5.2.** Организация аудита эффективностимуниципальной программы включает три этапа – подготовительный, основной и заключительный, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач.

**5.3.** Подготовка к проведению аудита эффективностимуниципальной программы включает последовательное осуществление следующих действий:

- подготовка распоряжения председателя Контрольно-счетной комиссии о проведении аудита эффективностимуниципальной программы (по форме приложения к Инструкции о порядке ведения дел в КСК МР «Печора»);

- подготовка программы проведения аудита эффективностимуниципальной программы (при необходимости), содержащей перечень объектов экспертизы, круг изучаемых вопросов (по форме приложения к Регламенту КСК МР «Печора»).

Форма программы проведения аудита эффективностимуниципальной программы приведена в приложении к Регламенту КСК МР «Печора».

**5.4.** Дополнительная информация по предмету аудита эффективностимуниципальной программы, при необходимости, может быть получена путем направления запросов Контрольно-счетной комиссии о предоставлении соответствующей информации (по форме приложения к Регламенту КСК МР «Печора»).

**5.5.** В ходе основного этапа проведения аудита эффективностимуниципальной программы осуществляется сбор и исследование фактических данных и информации по предмету аудита эффективностимуниципальной программы, полученных в ходе подготовки и проведения мероприятия.

**5.6.** Итоговым документом проведения аудита эффективностимуниципальной программы является заключение (по форме приложения к Регламенту КСК МР «Печора»).

Заключение о результатах аудита эффективностимуниципальной программы должно содержать следующие данные:

1. Исходные данные о мероприятии (основание для проведения аудита, предмет, объекты аудита, исследуемый период, срок проведения);

2. Выводы, в которых в обобщенной форме отражается итоговая оценка рассмотренных вопросов в соответствии с настоящим Стандартом (утвержденной программой проведения аудита эффективностимуниципальной программы).

Все выводы должны быть объективны и обоснованы соответствующими нормативными правовыми актами, результатами анализа муниципальной программы, статистической и иной информацией.

3. Конкретные предложения и рекомендации в адрес органов исполнительной власти МР «Печора», органов местного самоуправления, иных адресатов, основанные на выводах и направленные на:

- устранение недостатков, выявленных в нормативно-правовых документах в сфере реализации муниципальной программы;

- повышение эффективности реализации муниципальной программы, сокращение неэффективных расходов;

- устранение выявленных нарушений и недостатков при реализации муниципальной программы;

- обеспечение своевременной координации действий между всеми участниками муниципальной программы для достижения оптимальных социально значимых эффектов муниципальной программы;

- содействие достижению результатов исполнения муниципальных программ МР «Печора»;

- совершенствование муниципальных правовых актов по вопросам формирования и реализации муниципальных программ.

**5.7.** По результатам аудита эффективностимуниципальной программы МР «Печора» в Совет МР «Печора» направляется Отчет, Главе муниципального района-руководителю администрации – информационное письмо.

**5.8.** Контроль за реализацией результатов аудита эффективностимуниципальной программы осуществляется на основании соответствующего Стандарта Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора».